



Warszawa, dn. 21 GRU. 2016

**DYREKTOR
REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ
W WARSZAWIE**

TC-U-021-0659-004/2016

DECYZJA Nr 963/D/TC-U/16

Na podstawie art. 104, art. 107 i art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego /Dz. U. z 2016r. poz. 23 z późn. zm./ w związku z art. 88l ust. 2 ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne /Dz. U. z 2015r. poz. 469 z późn. zm./,

po rozpatrzeniu

wniosku sygnowanego datą 1 września 2016r. uzupełnionego pismem z dnia 10 listopada 2016r. przedłożonego przez Powiat Przasnyski, reprezentowany przez Starostę, w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne, obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, dla przedsięwzięcia w zakresie wykonania urządzeń wodnych zbiorników wodnych oraz zagospodarowania terenu pod działalność gospodarczą, usługową, rekreacyjną i handlową z lokalizacją w ramach nieruchomości, działek nr 569/4, 569/5, 569/6, 569/8, 569/17, 570, 571/1, 571/2, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 587, 588, 589, 590, 1630 obręb ewidencyjny Chorzele, gmina Chorzele położonych po prawej stronie nieobwałowanego koryta rzeki Orzyc, w rejonie odcinka km 93+000 - 92+000 rzeki wg „Studium dla potrzeb planów ochrony przeciwpowodziowej - Etap II - rzeka Orzyc”,

- orzekam

- zwalniam od zakazu wykonywania robót i czynności na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią w tym zakazu wykonywania urządzeń wodnych oraz prowadzenia robót budowlanych dla przedsięwzięcia w zakresie:
 - o rozbudowy istniejącego urządzenia wodnego - zbiornika wodnego oznaczonego w dokumentacji wnioskowej jako segment nr 1,
 - o wykonania urządzeń wodnych - 3 zbiorników wodnych oznaczonych w dokumentacji wnioskowej jako segmenty nr 2, 3, 4 z lokalizacją po południowej stronie segmentu nr 2,
 - o wykonania urządzeń wodnych doprowadzających oraz odprowadzających wody z rozbudowywanego oraz budowanych zbiorników wodnych,
 - o budowy odcinka o długości około 500m drogi pomiędzy segmentem nr 1 oraz segmentami nr 2, 3 i 4 po śladzie istniejącej drogi gruntowej,
 - o budowy odcinka o długości około 90m drogi pomiędzy segmentem nr 4 i segmentem nr 3 po śladzie istniejącej drogi gruntowej,
 - o budowy i przebudowy niezbędnej infrastruktury technicznej,
- umarzam jako bezprzedmiotowe postępowanie w części dotyczącej robót prowadzonych na terenie nieruchomości, działek nr 571/2, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 587, 588, 589, 590 obręb ewidencyjny Chorzele, gmina Chorzele wobec lokalizacji robót poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią,
 - **określam warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią**
- obowiązek prowadzenia robót ziemnych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych,
- obowiązek usunięcia poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią materiału ziemnego z robót związanych z wykonaniem czaszy projektowanych urządzeń wodnych - zbiorników wodnych,
- obowiązek lokalizacji zaplecza budowy oraz parku maszynowego poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią,
- obowiązek pozyskiwania we własnym zakresie aktualnych prognoz dotyczących zagrożenia powodziowego,

- obowiązek usunięcia ludzi i sprzętu poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią na okres prognozowanego wezbrania,
- obowiązek zabezpieczenia obszarów szczególnego zagrożenia powodzią oraz wód powierzchniowych przed zanieczyszczeniem na etapie prowadzenia robót budowlanych,
- obowiązek zachowania obecnego ukształtowania terenu w części nieruchomości nieobjętej przedmiotem wniosku,
- obowiązek wykorzystania do kształtowania skarp projektowanych zbiorników wodnych wyłącznie niezanieczyszczonego materiału ziemnego,
- obowiązek wykonania odcinków drogi na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią z zachowaniem rzędnych niwelety istniejącej drogi gruntowej,
- zakaz wykonania dróg na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią na nasypach powodujących trwałą zmianę ukształtowania terenu.

UZASADNIENIE

W dniu 8 września 2016r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, wpłynął wniosek Powiatu Przasnyskiego, reprezentowanego przez Starostę (dalej Wnioskodawca) dotyczący wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią dla planowanego zamierzenia inwestycyjnego w zakresie wykonania urządzeń wodnych - zbiorników wodnych oraz zagospodarowania terenu pod działalność gospodarczą, usługową, rekreacyjną i handlową z lokalizacją w ramach nieruchomości, działek nr 569/4, 569/5, 569/6, 569/8, 569/17, 570, 571/1, 571/2, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 587, 588, 589, 590, 1630 obręb ewidencyjny Chorzele, gmina Chorzele. W dniu 10 listopada dokumentacja wnioskowa została uzupełniona o dodatkowe wyjaśnienia oraz mapę zawierającą informacje o robotach planowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Przy piśmie z dnia 17 listopada 2016r., znak: TC-U-021-0659-003/2016 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi aktami oraz przedstawienia stanowiska odnośnie do skompletowanych materiałów i dokumentów, czyniąc tym samym zadość normie prawnej wynikającej z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Wobec faktu, że we wskazanym stronom terminie nie wpłynęły dodatkowe materiały, dokonano analizy całokształtu akt sprawy, na podstawie których ustalono następujący stan prawny.

Zgodnie z art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zabrania się wykonywania robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, w tym:

- 1) wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych, z wyjątkiem dróg rowerowych;
- 2) sadzenia drzew lub krzewów, z wyjątkiem plantacji wiklinowych na potrzeby regulacji wód oraz roślinności stanowiącej element zabudowy biologicznej dolin rzecznych lub służącej do wzmacniania brzegów, obwałowań lub odsypisk;
- 3) zmiany ukształtowania terenu, składowania materiałów oraz wykonywania innych robót, z wyjątkiem robót związanych z regulacją lub utrzymywaniem wód oraz brzegu morskiego, budową, przebudową lub remontem drogi rowerowej, a także utrzymywaniem, odbudową, rozbudową lub przebudową wałów przeciwpowodziowych wraz z obiektami związanymi z nimi funkcjonalnie oraz czynności związanych z wyznaczaniem szlaku turystycznego pieszego lub rowerowego.

Nadto, zgodnie z art. 88l ust. 2 ustawy Prawo wodne, jeżeli nie utrudni to zarządzania ryzykiem powodziowym, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji zwolnić od zakazów ustanowionych w art. 88l ust. 1 tejże ustawy określając jednocześnie warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią.

W świetle powyższych przepisów prawa podkreślenia wymaga obowiązujący na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakaz wykonywania robót i czynności, które utrudniają ochronę przed powodzią lub zwiększają zagrożenie powodziowe. Jednocześnie zakres regulacji przedmiotowych przepisów prawa jednoznacznie wskazuje, iż jedynie w określonym przypadku, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej, jako organ, może wydać decyzję zwalniającą od ww. zakazów. Co więcej w obowiązującym stanie prawnym w przypadku przedsięwzięć, które

utrudniają zarządzanie ryzykiem powodziowym organ nie może wydać decyzji zwalniającej od przedmiotowych zakazów.

Odnosząc zatem przedstawiony stan prawny do analizowanego przypadku, bezdyskusyjnym jest, iż zamierzenie inwestycyjne określone we wniosku strony wymaga uzyskania decyzji zwalniającej od ww. zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne, albowiem dotyczy działań wskazanych jako zakazane na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Katalog stron w postępowaniu o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczają przepisy prawa materialnego, w tym art. 88l ust. 5 ustawy Prawo wodne, w myśl którego przymiot strony posiadają wnioskodawca, właściciel wału przeciwpowodziowego oraz właściciel wody. Powołując się na powyższy przepis należy wyjaśnić, iż wyznacza on w sposób jednoznaczny zamknięty katalog stron postępowania w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od ww. zakazów.

Zgodnie z ustaleniami organu I instancji teren nieruchomości wskazanych pod planowane przedsięwzięcie, znajduje się w rejonie odcinka km 92+000 - 93+000 rzeki Orzyc po prawej stronie nieobwałowanego koryta rzeki, a zatem stronami przedmiotowego postępowania są jedynie wnioskodawca oraz właściciel wody.

Podstawę materialnoprawną wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią stanowią przepisy ustawy Prawo wodne. Stosownie do treści art. 9 ust. 6c ww. ustawy, obszary szczególnego zagrożenia powodzią stanowią m.in. obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (dalej woda 1%).

W analizowanym przypadku dokumentem pozwalającym na określenie lokalizacji terenu nieruchomości, przeznaczonych pod przedsięwzięcie w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią jest ww. „*Studium dla potrzeb planów ochrony przeciwpowodziowej - Etap II - rzeka Orzyc*” (dalej „*Studium...*”), na podstawie którego ustalono, że roboty związane z realizacją przedsięwzięcia będą prowadzone częściowo na obszarze bezpośredniego zagrożenia powodzią wyznaczonym w przywołanym „*Studium...*”.

Powołując się na ustalenia ww. „*Studium...*” należy wskazać, że zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw /Dz. U. z 2011r. Nr 32, poz. 159/ studium ochrony przeciwpowodziowej sporządzone przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej, zachowuje ważność do dnia sporządzenia mapy zagrożenia powodziowego, a art. 17 tejże ustawy stanowi, iż obszary bezpośredniego zagrożenia powodzią określone przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej na podstawie przepisów dotychczasowych (w przedmiotowym przypadku na podstawie ww. „*Studium...*”) uznaje się za obszary szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 9 ust. 1 pkt 6c ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne.

Wobec faktu, że mapy zagrożenia powodziowego sporządzone przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej nie obejmują wód rzeki Czarnej w rejonie planowanego przedsięwzięcia, podstawę do określania zasięgu obszaru szczególnego zagrożenia powodzią stanowi w przedmiotowym przypadku przywołane „*Studium...*”.

Analizując przedłożoną dokumentację wnioskową stwierdzono, że na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią prowadzona będzie jedynie część robót związanych z realizacją przedsięwzięcia. W przedmiotowym zakresie ustalono, że roboty na terenie nieruchomości, działek nr 571/2, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 587, 588, 589, 590 obręb ewidencyjny Chorzele, gmina Chorzele będą realizowane poza rzeczonymi obszarami.

Mając na uwadze, że decyzja wydawana w trybie art. 88l ust. 2 ustawy Prawo wodne dotyczy jedynie robót oraz czynności realizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, w świetle powyższego brak jest podstaw prawnych do objęcia przedmiotową decyzją robót oraz czynności prowadzonych poza tymi obszarami, a zatem zgodnie z dyspozycją art. 105 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego postępowanie administracyjne we wskazanym zakresie należało umorzyć jako bezprzedmiotowe. Przechodząc od powyższych ustaleń formalnoprawnych, rozpoznając całokształt akt sprawy stwierdzono następujący stan faktyczny.

Planowane przedsięwzięcie dotyczy zagospodarowanie terenu po prawej stronie koryta rzeki Orzyc pod działalność gospodarczą, usługową, rekreacyjną i handlową z lokalizacją

w ramach nieruchomości, działek nr 569/4, 569/5, 569/6, 569/8, 569/17, 570, 571/1, 571/2, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 587, 588, 589, 590, 1630 obręb ewidencyjny Chorzele, gmina Chorzele, przy czym na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wykonane zostaną wyłącznie urządzenia wodne oraz zlokalizowana infrastruktura drogowa i techniczna.

Zgodnie z załączoną do wniosku mapą sytuacyjno-wysokościową stanowiącą integralny element dokumentacji rzędne terenu w rejonie robót planowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią kształtują się w przedziale około 123,5 - 120,9m npm Kr, natomiast stosownie do ustaleń „Studium...” rzędna wody 1% wynosi 121,61 - 120,93m npm Kr.

Z przedstawionych danych wysokościowych i hydrologicznych, wynika że część terenu znajduje się poniżej rzędnej wody 1% a jej wystąpienie może skutkować zalaniem nieruchomości wodami powodziowymi.

Zaplanowano rozbudowę zbiornika wodnego zlokalizowanego w północno-wschodniej części terenu wskazanego pod przedsięwzięcie w bezpośrednim sąsiedztwie koryta rzeki Orzyc poprzez rozebranie południowo-zachodniej części grobli i powiększenie zbiornika w kierunku zachodnim wzdłuż koryta rzeki. Istniejący zbiornik zostanie rozbudowany o część charakteryzującą się następującymi parametrami:

- długość linii brzegowej ok 1500m;
- długość nowej części zbiornika ok 350m;
- szerokość nowej części zbiornika 20 - 80m;
- głębokość do 2m;
- nachylenie skarp 1:1;
- powierzchnia lustra wody 1,68ha.

W części na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wybudowane zostaną ponadto 3 nowe zbiorniki wodne następujących parametrach technicznych:

- segment nr 2 z lokalizacją po południowej stronie południowo-zachodniego narożnika istniejącego zbiornika wodnego:
 - o długość linii brzegowej ok 400m;
 - o długość (zmienna) do 150m;
 - o szerokość (zmienna) do 75m;
 - o głębokość do 2m;
 - o nachyleniem skarp 1:1;
 - o powierzchnia lustra wody 0,60ha;
- segment nr 3 zlokalizowany w południowej części terenu przeznaczonego pod przedsięwzięcie, zachodnia część zbiornika na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią:
 - o długość linii brzegowej ok 1450m;
 - o długość (zmienna) do 450m;
 - o szerokość (zmienna) 30 - 330m;
 - o głębokość do 2m;
 - o nachyleniem skarp 1:1;
 - o powierzchnia lustra wody 5,16ha;
- segment nr 4 z lokalizacją po południowej stronie zachodniej części rozbudowywanego zbiornika wodnego - segmentu nr 1:
 - o długość linii brzegowej ok 200m;
 - o długość (zmienna) do 60m;
 - o szerokość (zmienna) do 50m;
 - o głębokość do 2m;
 - o nachyleniem skarp 1:1;
 - o powierzchnia lustra wody 0,265ha.

Dno projektowanych zbiorników wodnych ma zostać uszczelnione, a skarpy powyżej poziomu lustra wody obsiane mieszkanką traw. Zbiorniki będą ze sobą połączone w celu umożliwienia przepływu wód. Zasilanie zbiorników będzie poprzez urządzenie wodne doprowadzające wody powierzchniowe z koryta rzeki Orzyc do północno-zachodniej części zbiornika wodnego (segmentu nr 1) natomiast w północno-wschodniej części zbiornika wodnego (segmentu nr 1) zlokalizowane będzie urządzenie wodne odprowadzające wody do koryta rzeki.

Na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią po południowej stronie zbiornika wodnego - segmentu nr 1 po śladzie istniejącej dogi gruntowej wybudowana zostanie droga technologiczna o długości około 500m o parametrach drogi klasy L oraz odcinek o długości około 90m drogi pomiędzy zbiornikami wodnymi - segmentem nr 4 i segmentem nr 3. Planowane do budowy odcinki będą obejmować:

- drogę o szerokości 6m i nawierzchni bitumicznej;
- ciąg pieszo-rowerowy o szerokości 3,5m;
- pobocze żwirowe o szerokości 1,5m;
- oświetlenie uliczne - lampy sodowe.

W związku z lokalizacją planowanych dróg na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz przyjętym systemem powierzchniowego odprowadzania wód opadowych i roztopowych niezbędne jest wykonanie nawierzchni dróg z dowiązaniem do rzędnych terenu, bez nasypów drogowych które mają wpływ na kierunek przepływu wód powodziowych oraz będą skutkować tworzeniem bezodpływowych niecek, w których będą stagnować wody powodziowe. Realizacja przedsięwzięcia obejmuje także budowę oraz przebudowę niezbędnej infrastruktury technicznej, w tym sieci elektroenergetycznych umożliwiających zasilenie systemu oświetlenia ulicznego.

Rozpoznając całokształt akt sprawy ustalono, że planowane przedsięwzięcie będzie wiązało się ze zmianą ukształtowania terenu, do której dojdzie w związku z planowanym wykonaniem urządzeń wodnych - zbiorników wodnych, kształtowaniem czaszy zbiorników formowaniem skarp, przy czym urobek ziemny niezagospodarowany w ramach przedsięwzięcia musi zostać usunięty poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią. Wobec lokalizacji części przedsięwzięcia w ramach rzeczonych obszarów zasadne jest prowadzenie prac budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych. Po zakończeniu przedmiotowych robót teren nieruchomości zostanie uprzątnięty, a na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nie będą prowadzone żadne roboty nieobjęte niniejszą decyzją.

Ocena stanu faktycznego dokonana przez organ I instancji wskazuje, że realizacja planowanego przedsięwzięcia na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, nie będzie utrudniała zarządzania ryzykiem powodziowym, albowiem zarówno technologia robót, jak również ich charakter nie będą miały wpływu na realizację działań związanych z ochroną przed powodzią. W podstawie decyzji określone zostały warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią, których dotrzymanie jest konieczne dla właściwej realizacji przedsięwzięcia. Spełnione są zatem przesłanki warunkujące wydanie decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne.

Stosownie do przedstawionych wyjaśnień orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

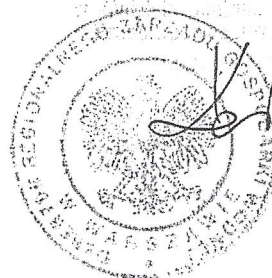
1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
2. Niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 2 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano pozwolenia wodnoprawnego, jeżeli jest wymagane.

REGIONALNY ZARZĄD GOSPODARKI WODNEJ
03-194 Warszawa, ul. Zarzeczcie 13B

DECYZJA OSTATECZNA z dniem 14.01.2014r.

STARSZY SPECJALISTA
w Zespole Usługochrony i przeciwpowodziowej
w Wydziale Konstrukcyjnym Zarządzania
Przeciwpowodziową i Ochroną Wodną

Archiwum



Otrzymują:

1. Starosta Przasnyski, ul. Św. Stanisława Kostki 5, 06-300 Przasnysz,
2. Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Warszawie, ul. Ksawerów 8, 02-656 Warszawa,

Do wiadomości:

NZD

